РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНСТАНТИНОВСКИЙ РАЙОН

ЗЕНЬКОВСКИЙ СЕЛЬСКИЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

22.10.2021 г. № 46

с.Зеньковка

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета Константиновского района на период 2022-2023 года

Рассмотрев проект решения **«**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета Константиновского района на период 2022-2023 года», в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Зеньковского сельсовета, сельский Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Принять и утвердить «Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета Константиновского района на период 2022-2023 года»
2. Обеспечить размещение Программы в установленном порядке на официальном сайте администрации Зеньковского сельсовета.

Председатель Зеньковского

сельского Совета народных депутатов С.А.Антипина

Глава Зеньковского сельсовета Н.В.Полунина

УТВЕРЖДЕНО

Решением сессии сельского Совета

народных депутатов от 22.10.2021 № 46

**Программа профилактики рисков причинения**

**вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля** **в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета**  **Константиновского района на 2022-2023 года**

**1. ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета на период 2022-2023 годы. |
| **Правовые основания разработки программы** | 1.Федеральный закон от 26.12.2008 № 294 -ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», 2.Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития РФ « Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 |
| **Разработчик программы** | администрации Зеньковского сельсовета Константиновского района |
| Цели программы | 1.Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности;  2.Предупреждение нарушений органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязательных требований законодательства в области муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве;  3.Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  4.Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  5.Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности;  6. Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; |
| Задачи программы | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;  3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  4.Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  5. Повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;  6. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  7. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы |
| **Сроки и этапы реализации** | Плановый период 2022 и 2023 годы |
| Источники финансирования | Не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2. Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  3. Развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  4. Внедрение различных способов профилактики;  5. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  6. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  7. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  8. Повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  9. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  10.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  11. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  12.Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  13.Иное |
| Структура программы | Программа не предусматривает реализацию подпрограмм |

**2.Программа профилактики рисков причинения**

**вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального   
контроля** **в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности на территории Константиновского района на 2022- 2023 г.г.**

2.1. Настоящая программа разработана в целях реализации Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2.2. Программой определен комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

**3. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

3.1.Муниципальный контроль в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета Константиновского района осуществляется администрацией Зеньковского сельсовета Константиновского района в соответствии со ст.13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в отношении использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности расположенных на территории Зеньковского сельсовета Константиновского района.

3.2.В рамках муниципального контроля должностное лицо, уполномоченное в соответствии с Федеральным законом на организацию и проведение проверок осуществляет деятельность за соблюдением органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, требований законодательства в отношении использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

3.3. Основной задачей муниципального контроля при реализации полномочий в сфере муниципального контроля являются:

3.3.1. Определение основ функционирования автомобильных дорог, их использования, осуществления дорожной деятельности в интересах пользователей автомобильными дорогами, собственников автомобильных дорог, муниципальных образований;

3.3.2. Совершенствование муниципального управления в области дорожной деятельности;

3.3.3. Обеспечение сохранности и развития автомобильных дорог, улучшение их технического состояния;

3.3.4. Содействие внедрению перспективных технологий в области дорожной деятельности, а также применению национальных стандартов Российской Федерации в указанной области;

3.3.5. Обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке работ и (или) услуг при осуществлении дорожной деятельности;

3.3.6. Улучшение инвестиционного климата в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности;

3.4.Муниципальный контроль на территории муниципального образования Зеньковский сельсовет осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и иными нормативными правовыми актами.

3.5.В целях предупреждения и предотвращения органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, нарушений законодательства в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности, информация размещена на официальном сайте Зеньковского сельсовета Константиновского района.

3.6.В целях исполнения Программы профилактики нарушений обязательных требований в области муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности, на официальном сайте Зеньковского сельсовета Константиновского района в разделе муниципальный контроль размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

**4.Цели и задачи проведения профилактической работы**

Срок реализации программы: 2022-2023 гг.

4.1.Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности— это системно организованная деятельность администрации Зеньковского сельсовета Константиновского района по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

4.1.1. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по муниципальному контролю контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности;

4.1.2 Предупреждение нарушений органами местного самоуправления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в области муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности;

4.1.3. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4.1.4. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

4.1.5. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства РФ при осуществлении муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности;

4.1.6 Снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

4.1.7.Формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

4.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

4.2.1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

4.2.2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

4.2.3. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), провидения профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4.2.4. Определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

4.2.5. Повышение квалификации кадрового состава контрольных органов; создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

4.2.6. Другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.

4.3. Первый этап реализации Программы (2021 год):

4.3.1 Определение должностного лица, ответственного за организацию и координацию мероприятий, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности;

4.3.2 Определение должностных лиц, ответственных за осуществление профилактической деятельности;

4.3.3. Актуализация перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов или их отдельных частей;

4.3.4. Информирование органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и размещения на официальном сайте Константиновского района руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности. В случае изменения обязательных требований подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

4.3.5. Информирование органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством РФ;

4.3.6. Размещение на официальном сайте Зеньковского сельсовета Плана плановых проверок органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на 2022 год;

4.3.7. Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в реестр подконтрольных субъектов (объектов) в сфере муниципального контроля;

4.3.8. Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по муниципальному контролю;

4.3.9. Обобщение и анализ практики осуществления муниципального контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований в области муниципального контроля с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в целях недопущения таких нарушений;

4.3.10. Обеспечение взаимодействия с подконтрольными субъектами, выявление и учет мнений подконтрольных субъектов по проблемам соблюдения обязательных требований, по качеству полезности профилактической деятельности муниципального контроля и в отношении иных аспектов контрольно-надзорной деятельности посредством телефонной, почтовой связи, электронной почты.

4.4. Второй этап реализации Программы (2022-2023 гг.)

4.4.1. Совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения, расширения и диверсификации подходов к осуществлению профилактической деятельности;

4.4.2. Использование всех инструментов профилактики, предусмотренных

Стандартом комплексной профилактики;

4.4.3. Проведение оценки влияния профилактических мероприятий на

результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.

**5.Перечень программных мероприятий,**

связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической  
работы, и график их реализации

5.1 Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению негативных последствий, которые могут возникнуть при их реализации.

5.2.Организация и проведение профилактических мероприятий муниципального контроля, направленных на предупреждение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности, осуществляется ответственными исполнителями на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого администрацией и утверждаемого главой Зеньковского сельсовета

6.Ресурсное обеспечение Программы

При реализации Программы финансирование не предусмотрено.

7.Механизм реализации Программы

Цели и задачи настоящей Программы могут быть достигнуты только при условии создания действенных механизмов ее реализации.

**ПЛАН-ГРАФИК**

**профилактики рисков причинения**

**вреда охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Зеньковского сельсовета Константиновского района на 2022-2023 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов о плановых проводимых проверках путем размещения информации на официальном сайте Зеньковского сельсовета | постоянно | специалист администрации сельсовета |
| 2 | Проведение приема специалистом администрации Зеньковского сельсовета подконтрольных субъектов по вопросам организации и проведении проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности на территории Зеньковского сельсовета | постоянно | специалист администрации сельсовета |
| 3 | Консультация подконтрольных субъектов по телефону по вопросам соблюдения законодательства РФ в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности | постоянно | специалист администрации сельсовета |
| 4 | Размещение на официальном сайте Зеньковского сельсовета обоснованной практики осуществления муниципального контроля в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности | Не реже одного раза в год | специалист администрации сельсовета |
| 5 | Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности. | постоянно | специалист администрации сельсовета |
| 6 | Актуализация размещенных на официальном сайте Зеньковского сельсовета нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в отношении автомобильных дорог и осуществлении дорожной деятельности | постоянно | специалист администрации сельсовета |